

# EL CONCIERTO ECONÓMICO CON LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL PAÍS VASCO

ZARAUTZ, 10 DE DICIEMBRE DE 2024



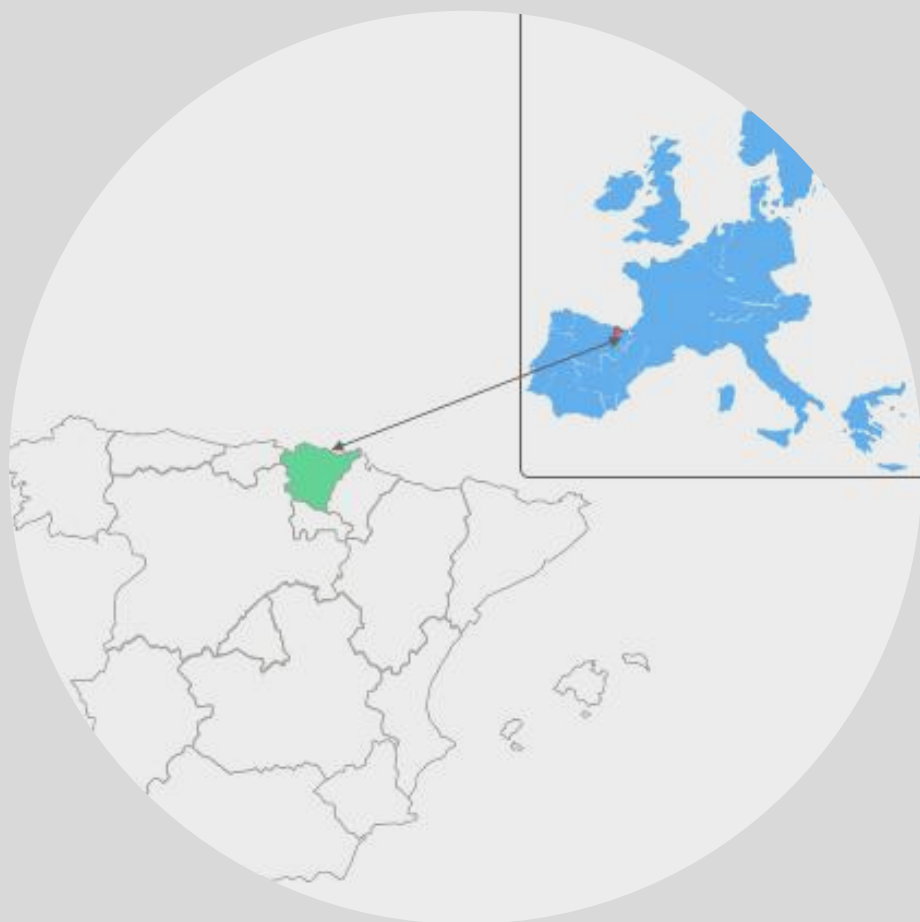
# EUSKADI

## ALGUNOS INDICADORES ESTRUCTURALES

*extensión: 7.234 km<sup>2</sup>*

*Población: 2.228.092 habitantes*

*Densidad: 308 hab/km<sup>2</sup>.*



# 4,58%

de la población España

48.628.560

(Datos Eustat-INE dic 2023)

# EUSKADI

## ALGUNOS INDICADORES ESTRUCTURALES 2022

# 79.350M€

PIB DE EUSKADI

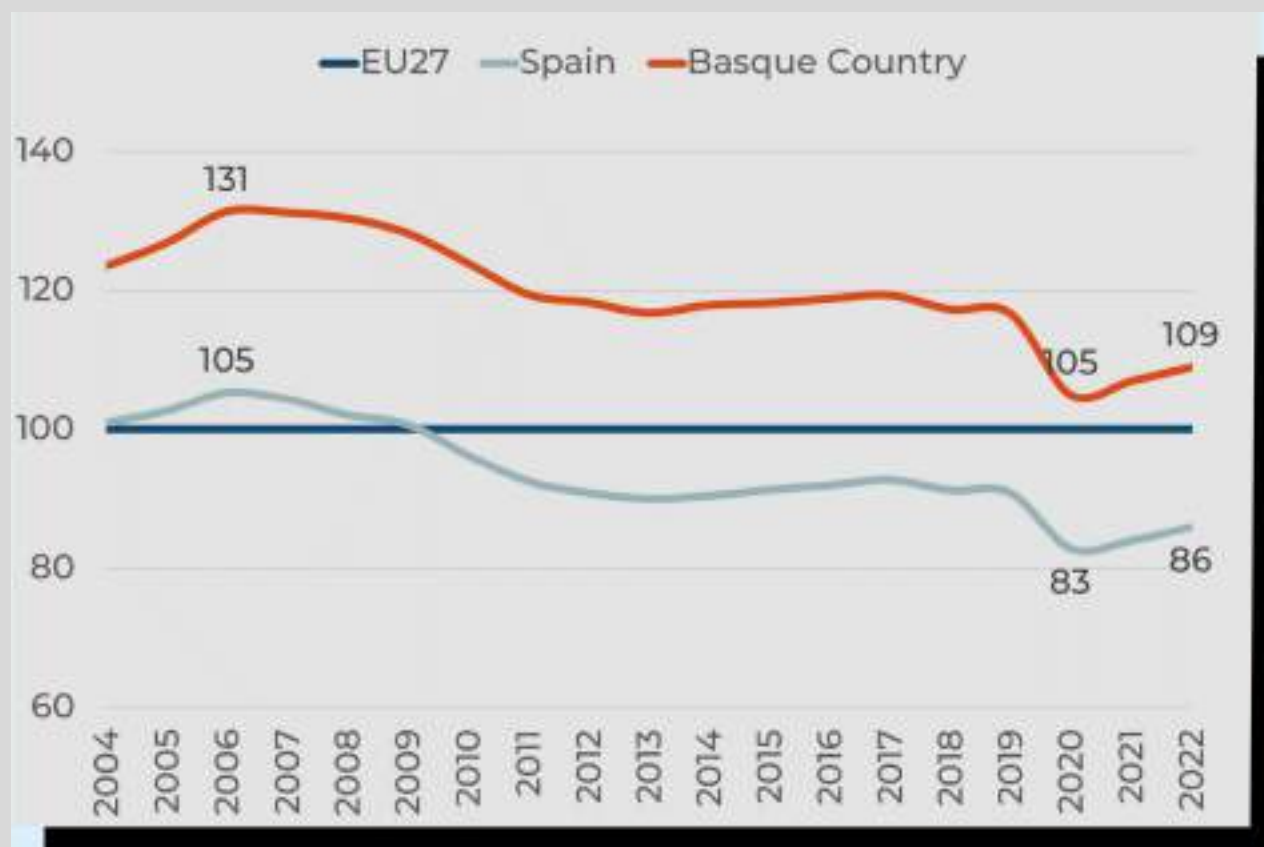
# 35.832€

PIB (per cápita)

# 5,78%

del PIB de España

1.373.629M€



# ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL DE EUSKADI

**252 MUNICIPIOS**

**3 TERRITORIOS HISTÓRICOS:**

**ARABA (Vitoria-Gasteiz), BIZKAIA (Bilbao)  
and GIPUZKOA (Donostia)**

Bizkaia

**CADA TERRITORIO TIENE SUS PROPIAS  
INSTITUCIONES:**

**Diputaciones Forales y Juntas Generales**

**INSTITUCIONES COMUNES:**

**GOBIERNO VASCO Y PARLAMENTO VASCO**

# DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS

## EUSKADI

SISTEMA TRIBUTARIO PROPIO

(TTHH)

Educación

Salud

Industria y Comercio

Transporte, infraestructuras

Ertzaintza

Vivienda

Medioambiente

Agricultura

Turismo

Servicios sociales

## ESPAÑA EUROPA

Fuerzas armadas

Exteriores

Sistema monetario

Puertos y aeropuertos

Servicios postales

Aduanas

Corona

Ferrocarriles del Estado



The background image shows a courtyard with a large, leafy tree in the center. To the left is a light-colored stone building with arched windows. To the right is a darker brick building with arched windows. A black metal fence surrounds the tree. The sky is overcast.

el

# CONCIERTO ECONÓMICO

---

CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES

# DESCRIPCIÓN: 5 CLAVES

01

**Sistema tributario y de financiación PROPIO Y SINGULAR**

02

**De carácter histórico, amparado por la Constitución Española y refrendado por el TJUE**

03

**Establece las relaciones tributarias y financieras entre Euskadi y el Estado**

04

**Reconoce capacidad normativa y de gestión en el ámbito tributario (Territorios Forales)**

05

**1° Contribuir a financiar las competencias exclusivas del Estado a través del CUPO**  
**2° Financiar competencias propias (GV-DDFF-EELL)**



## Primer Concierto Económico: 1878

Parte esencial de los fueros vascos,  
marco histórico legal propio de Euskadi

### AMPARO CONSTITUCIONAL

Disposición Adicional 1ª:  
se garantizan los derechos  
históricos de los territorios  
forales.

### DESARROLLO LEGAL

Desarrollo estatutario art.41:

- Las relaciones tributarias se regularán mediante el Concierto Económico.
- La aportación del País Vasco al Estado consistirá en un cupo global, como contribución a todas las cargas no asumidas del Estado

### EUROPA STJUE 11/09/2008

El Concierto Económico cumple los requisitos para un sistema tributario diferenciado por su AUTONOMÍA

- INSTITUCIONAL,
- PROCEDIMENTAL y
- ECONÓMICO FINANCIERA

### ACTUALIDAD:

**LEY DE CONCIERTO ECONÓMICO 12/2002(indefinido)**

**ÚLTIMA REFORMA: 2023 2025**



A photograph of a courtyard with a large, leafy tree in the center. The tree is surrounded by a decorative metal fence. To the left is a light-colored building with arched windows. To the right is a darker building with arched windows and a balcony. The sky is overcast.

# RELACIONES TRIBUTARIAS

Capítulo I

# PRINCIPIOS

- Cooperación
- Colaboración
- Coordinación
- Respeto a los acuerdos internacionales
- Intercambio de información
- Mantenimiento de la misma estructura general impositiva
- Respeto a la libertad de circulación
- **PRESIÓN FISCAL GLOBAL EQUIVALENTE**
- **CONTRIBUIR A LOS COSTES DEL ESTADO**
- **SOLIDARIDAD**

**Art.41 Estatuto de Autonomía**  
los Territorios son los responsables  
de la exacción, gestión,  
liquidación, recaudación e  
inspección de **TODOS\*** los  
impuestos en Euskadi

 *Excepción: ADUANAS*

CAPACIDAD  
NORMATIVA  
PLENA

MISMAS  
NORMAS  
SUSTANTIVAS

## IMPUESTOS DIRECTOS

IRPF  
I.SOCIEDADES  
I.PATRIMONIO  
IRNR  
SUCESIONES Y DONACIONES  
IMPUESTOS LOCALES  
ITSGF

*PENDIENTES*

*IMPUESTO TIPO MÍNIMO GLOBAL  
IMPUESTO BANCARIO*

## IMPUESTOS INDIRECTOS

IVA (+IVA OSS)  
I. DEPÓSITO ENT. DE CRÉDITO  
IMPUESTOS ESPECIALES  
IMPUESTOS DE FABRICACIÓN  
*I. TRANSACCIONES FINANCIERAS  
I. SERVICIOS DIGITALES  
I. ENVASES DE PLÁSTICO  
I. DEPÓSITO DE RESIDUOS*

*IMPUESTO VAPEADORES*

# REGULACIÓN

# REPARTO DE CONTRIBUYENTES Y RECAUDACIÓN

## CRITERIO GENERAL RESIDENCIA - DOMICILIO FISCAL

### PERSONAS FÍSICAS

MAYOR NÚMERO DE DÍAS DEL  
PERIODO IMPOSITIVO EN UN  
TERRITORIO

> 183

### PERSONAS JURÍDICAS

Distribución de la carga tributaria si:

VOLUMEN DE OPERACIONES

> 12 M€

LOCALIZACIÓN DE LAS OPERACIONES



# REPARTO DE CONTRIBUYENTES Y RECAUDACIÓN

## Ejemplos sobre localización de operaciones

### IVA (STS):

- Empresas generadoras de energía => lugar generación
- Empresas distribución de energía => domicilio fiscal
- Empresas comercialización energía => lugar contador

### IS:

- Servicios: lugar en el que se preste el servicio
- Entrega de bienes transformados: última transformación

### ITF:

- Domicilio social de las acciones que se adquieren

The background features a soft-focus arrangement of financial items. On the left, there are stacks of gold and silver coins. In the center and right, several pens in blue and black are scattered. Below the pens, a document with a grid table is visible, containing some faint, illegible text. The overall scene is brightly lit with a light, airy atmosphere.

# RELACIONES FINANCIERAS: CUPO

Capítulo II

## **Art.41 Estatuto de Autonomía**

La aportación del País Vasco al Estado consistirá en un cupo global, integrado por los correspondientes a cada uno de sus Territorios, como contribución a todas las cargas del Estado que no asuma la Comunidad Autónoma.

# PRINCIPIOS

- **Autonomía fiscal y financiera** para el desarrollo y ejecución de sus competencias
- Respeto y **solidaridad** en los términos prevenidos en la Constitución y en el Estatuto de Autonomía
- Coordinación y colaboración con el Estado en materia de **estabilidad presupuestaria**
- **Contribución del País Vasco a las cargas del Estado** que no asuma la Comunidad Autónoma

Euskadi financia

las competencias exclusivas del Estado / las cargas no asumidas

EUSKADI



ESTADO

6,24%



LEY CUPO

De los créditos de gasto reflejados en el Presupuesto del Estado

índice de imputación:

Renta relativa Euskadi/Renta global del Estado



# 6,24%

índice de imputación:

Renta relativa Euskadi/Renta global del Estado

## 4,58%

de la población España

## 5,78%

del PIB de España

## CARGAS NO ASUMIDAS

**CNA**

- CORONA
- DEFENSA
- ASUNTOS EXTERIORES-UE
- CONGRESO/SENADO
- SUPREMO/CONSTITUCIONAL
- **AMORTIZACIÓN E INTERESES DE LA DEUDA**
- **FONDO DE COMPENSACIÓN INTERTERRITORIAL (ART.158CE)**

## INGRESOS NO CONCERTADOS

**INC**

- ADUANAS
- **DÉFICIT**
- OTRAS OPERACIONES .- FINANCIERAS
- DIVIDENDOS BANCO DE ESPAÑA
- TASAS Y OTRAS PRESTACIONES NO CONCERTADOS

**6,24%**



**CADA 5 AÑOS.**

Actualización anual mediante **índice de actualización** (Recaudación del Estado)

# CÁLCULO DEL CUPO

# AJUSTES

#1

## **AJUSTES A LA IMPOSICIÓN DIRECTA:**

Compensar efectos en la recaudación por excepciones en puntos de conexión generales

#2

## **AJUSTES A LA IMPOSICIÓN INDIRECTA:**

Corregir la falta de correspondencia entre el lugar de producción de los hechos económicos y materialización de las obligaciones fiscales



**ADUANAS**

## ANEXO I

## CUPO DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL PAÍS VASCO PARA 2022

(Presupuestos Generales del Estado para 2022)

		(Miles de euros)
PRESUPUESTO DEL ESTADO. GASTOS.		347.486.096,54
CARGAS ASUMIDAS POR LA C.A.P.V.(*)		114.775.397,82
TOTAL CARGAS NO ASUMIDAS.		232.710.698,72
IMPUTACIÓN DEL ÍNDICE (6,24%).		14.521.147,60
COMPENSACIONES Y AJUSTES.		-13.048.983,92
— Por Tributos no Concertados.	-746.921,43	
— Por Ingresos no Tributarios.	-2.654.165,64	
— Por Déficit Presupuestario.	-9.361.627,50	
— Por Imptos. Directos Concertados.	-286.269,35	
CUPO LÍQUIDO.		1.472.163,68
Compensaciones Álava.		-4.426,53
LÍQUIDO A PAGAR.		1.467.737,15

(\*) En este importe no está integrada como Carga Asumida la valoración provisional del coste asociado a los programas y actuaciones públicas en el ámbito del trabajo, como el empleo y la formación profesional traspasados al País Vasco por el Real Decreto 1441/2010, de 5 de noviembre (Apartado G.2).

DÉFICIT

**NUEVA LEY  
DE CUPO  
2022-2026**



Ajuste imposición directa

# NUEVA LEY DE CUPO 2022-2026



## PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO

ESTADO

Resumen general por capítulos del presupuesto de gastos

EJERCICIO PRESUPUESTARIO

2022

(Miles de euros)

Económica	Explicación	Total
1	GASTOS DE PERSONAL	19.228.666,40
2	GASTOS CORRIENTES EN BIENES Y SERVICIOS	5.461.905,95
3	GASTOS FINANCIEROS	30.223.289,41
4	TRANSFERENCIAS CORRIENTES	142.707.371,10
	TOTAL OPERACIONES CORRIENTES	197.621.232,86
5	FONDO DE CONTINGENCIA Y OTROS IMPREVISTOS	3.922.840,00
	TOTAL FONDO DE CONTINGENCIA	3.922.840,00
6	INVERSIONES REALES	8.918.526,48
7	TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	31.253.953,05
	TOTAL OPERACIONES DE CAPITAL	40.172.479,53
	TOTAL OPERACIONES NO FINANCIERAS	241.716.552,39
8	ACTIVOS FINANCIEROS	37.680.135,52
	TOTAL Capítulos 1-8	279.396.687,91
9	PASIVOS FINANCIEROS	68.089.408,63
	TOTAL Capítulo 9	68.089.408,63
	TOTAL PRESUPUESTO	347.486.096,54



## PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO

ESTADO

Resumen general por capítulos del presupuesto de ingresos

EJERCICIO PRESUPUESTARIO

2022

(Miles de euros)

Económicas	Explicación	Total
1	IMPUESTOS DIRECTOS Y COTIZACIONES SOCIALES	77.677.802,67
2	IMPUESTOS INDIRECTOS	57.879.547,69
3	TASAS, PRECIOS PUBLICOS Y OTROS INGRESOS	9.889.126,91
4	TRANSFERENCIAS CORRIENTES	13.408.999,99
5	INGRESOS PATRIMONIALES	6.471.282,01
	TOTAL OPERACIONES CORRIENTES	165.326.759,27
6	ENAJENACION DE INVERSIONES REALES	109.004,00
7	TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	17.267.850,72
	TOTAL OPERACIONES DE CAPITAL	17.376.854,72
	TOTAL OPERACIONES NO FINANCIERAS	182.903.613,99
8	ACTIVOS FINANCIEROS	14.556.400,86
	TOTAL OPERACIONES FINANCIERAS	14.556.400,86
	TOTAL	197.460.014,85







# **ÓRGANOS DEL CONCIERTO ECONÓMICO**

Capítulo III

# ÓRGANOS DEL CONCIERTO ECONÓMICO

COMISIÓN  
MIXTA DEL  
CONCIERTO  
ECONÓMICO

**6+6**

Comisión PARITARIA en la que se acuerdan las modificaciones del Concierto Económico y la metodología del CUPO

COMISIÓN DE  
COORDINACIÓN  
Y EVALUACIÓN  
NORMATIVA

**4+4**

Resuelve consultas y emite informes sobre la aplicación de los puntos de conexión

JUNTA  
ARBITRAL

**3**

Resuelve disputas entre las Administraciones Tributarias sobre los puntos de conexión de los tributos concertados



Recurrible ante el TS

The background image shows a courtyard with a large, leafy tree in the center. To the left is a light-colored stone building with arched windows. To the right is a darker brick building with arched windows. A black metal fence surrounds a central area. The sky is overcast.

el

# CONCIERTO ECONÓMICO

---

RESUMEN

A grayscale background image showing a group of people in a business meeting. They are gathered around a table, looking at a laptop screen. The image is semi-transparent, allowing the text to be overlaid.

# SISTEMA PACCIONADO

EL PACTO BILATERAL es una característica esencial del Concierto Económico

Las decisiones fundamentales son pactadas entre el Estado y Euskadi en Comisiones Bilaterales



Euskadi contribuye a las cargas  
nos asumidas en proporción a su  
RENTA RELATIVA

Contribuye a financiar el FONDO  
DE COMPENSACIÓN  
INTERTERRITORIAL.



**SISTEMA  
SOLIDARIO**



**SISTEMA  
RESPONSABLE**

**RIESGO  
UNILATERAL**

Los resultados (buenos o malos), afectan sólo a Euskadi

Se contribuye en primer lugar a los gastos comunes, independientemente de la situación financiera

Euskadi asume la responsabilidad política de sus decisiones (subir/bajar impuestos, gestión del gasto...)

Ningún elemento del Cupo está afectado por decisiones de las Administraciones vascas

The background image shows a courtyard with a large, leafy tree in the center. To the left is a light-colored stone building with arched windows. To the right is a darker brick building with arched windows. A black metal fence surrounds the tree. The sky is overcast.

el

# CONCIERTO ECONÓMICO

---

PREGUNTAS FRECUENTES



The background image shows a courtyard with a large, leafy tree in the center. To the left is a light-colored stone building with arched windows. To the right is a darker brick building with arched windows. A black metal fence surrounds the tree. The sky is overcast.

el

# CONCIERTO ECONÓMICO

---

CUPO Y PENSIONES

# CUPO Y PENSIONES

## #1

### **PRESTACIONES CONTRIBUTIVAS:**

- Se financian por cotizaciones sociales y otros ingresos de la seguridad social
- Fuente de financiación propia, no incluida en el presupuesto del Estado
- No incluido en el Cupo - tampoco en el sistema de financiación común -

**PACTO DE TOLEDO: SEPARACIÓN FUENTES DE FINANCIACIÓN**

## #2

### **PRESTACIONES NO CONTRIBUTIVAS (servicios sociales etc):**

- Se financian con aportaciones del Estado
- Incluido en el Cupo - siempre que sea carga no asumida-





el  
**CONCIERTO  
ECONÓMICO**

---

**VS. SISTEMA DE FINANCIACIÓN COMÚN**



# SISTEMA FINANCIACIÓN FORAL VS. COMÚN

- Creación: 1878
- SISTEMA BASADO EN CAPACIDAD
- INDICADORES DE RIQUEZA
  
- ENTIDADES LOCALES : SÍ
- EUSKADI RECAUDA - PAGA AL ESTADO
- CAPACIDAD NORMATIVA PLENA EN DIRECTOS

- Creación: 1980
- SISTEMA BASADO EN NECESIDAD
- INDICADORES: POBLACIÓN AJUSTADA, DISPERSIÓN
- ENTIDADES LOCALES: NO
- ESTADO RECAUDA - REPARTE CCAA
- CAPACIDAD NORMATIVA LIMITADA O NULA EN DIRECTOS

## FONDOS DEL SISTEMA DE FINANCIACIÓN COMÚN:

Fondo de suficiencia global

Fondo de garantía

Fondos de Convergencia

## OTROS FONDOS FUERA DEL SISTEMA:

- Mecanismos adicionales: FLA, FF, FS, (deuda Estado - ¿condonación?)
- Fondos Europeos
- Fondo de Compensación Interterritorial



Aportación 6,24% - ¿Participación?

The background image shows a courtyard with a large, leafy tree in the center. To the left is a light-colored stone building with arched windows. To the right is a darker brick building with arched windows. A black metal fence surrounds the tree. The sky is overcast.

el

# CONCIERTO ECONÓMICO

---

**RIESGO UNILATERAL**

# RIESGO UNILATERAL Y COVID

**74.051M€**

PIB DE EUSKADI (2019)

**66.558M€**

PIB DE EUSKADI (2020)

A la hora de implementar las medidas para combatir el impacto de la COVID-19 en la economía vasca, las Administraciones Públicas vascas adoptaron las recomendaciones y la hoja de ruta empleada por la OCDE

## EVOLUCIÓN DE LA RECAUDACIÓN POR TRIBUTOS CONCERTADOS. CAPV (Millones €)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Recaudación	12.612,6	12.950,7	14.473,9	14.981,5	15.469,6	13.949,3
Diferencia s/año anterior	292,9	338,1	1.523,2	507,6	488,1	-1.520,3
% Var. interanual	2,4	2,7	11,8	3,5	3,3	-9,8

## CUPO ABONADO AL ESTADO. 2019-2020. (Millones €)

	2019	2020	Diferencia	%
Liquidación Cupo año anterior	13,7	8,8	4,9	-35,7
Cupo provisional (PGE prorrogados)	1.353,1	1.352,2	0,9	-0,1
Cupo al Estado (Millones €)	1.339,4	1.343,4	4,0	0,3



# RIESGO UNILATERAL Y COVID



MINISTERIO  
DE HACIENDA

#ESTE  
VIRUS  
LO  
PARAMOS  
UNIDOS

GABINETE DE PRENSA

- Hacienda ha blindado los recursos del sistema de financiación autonómico de la caída de ingresos derivado de la pandemia
- Las entregas a cuenta de 2021 ascienden a 105.589 millones, una cifra similar a la registrada el año anterior (105.868 millones)

FINANCIACIÓN EXTRAORDINARIA DEL ESTADO A LAS CCAA POR LA PANDEMIA COVID-19

	TOTAL	CCAA Rég. común	País Vasco	CF Navarra
Fondo extraordinario Salud	300,0	279,2	16,1	4,8
Fondo extraordinario Servicios Sociales	300,0	282,1	13,4 <sup>1</sup>	4,5
Fondo alimentación niños y niñas	25,0	25,0	0,0	0,0
FONDO COVID-19	16.000,0	15.257,1	568,1	174,8
Tramo 1 (julio 2020)	6.000,0	5.582,7	328,6	89,7
Tramo 2 (noviembre 2020)	3.000,0	2.790,9	152,3	56,8
Tramo 3 (septiembre 2020)	2.000,0	1.883,5	87,2	29,3
Tramo 4 (diciembre 2020)	5.000,0	5.000,0	0,0	0,0
<b>TOTAL</b>	<b>16.625,0</b>	<b>15.843,3</b>	<b>597,6</b>	<b>184,1</b>
% al TOTAL	100,0	95,3	3,6	1,1

Consejo de Ministros

**El Gobierno aprueba el Fondo COVID-19 de 16.000 millones para las CCAA que financiará los gastos de la pandemia**

- Es la mayor transferencia de recursos aprobada por el Gobierno para las CCAA al margen del sistema de financiación

# RIESGO UNILATERAL Y COVID

12.000.000

## COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL PAÍS VASCO OBJETIVO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA PARA EL PERÍODO 2020-2021

Capacidad (+) Necesidad (-) de financiación, SEC-2010  
(En porcentaje del PIB de la CAPV)

2020	2021
-2,6	-2,2

6.000.000

4.000.000

2.000.000

0

DIC 1994  
DIC 1995  
DIC 1996  
DIC 1997  
DIC 1998  
DIC 1999  
DIC 2000  
DIC 2001  
DIC 2002  
DIC 2003  
DIC 2004  
DIC 2005  
DIC 2006  
DIC 2007  
DIC 2008  
DIC 2009  
DIC 2010  
DIC 2011  
DIC 2012  
DIC 2013  
DIC 2014  
DIC 2015  
DIC 2016  
DIC 2017  
DIC 2018  
DIC 2019  
DIC 2020  
DIC 2021



# RIESGO UNILATERAL Y COVID

## Basque Country Rating Affirmed At 'AA-'; Outlook Remains Negative, Mirroring That On Spain

March 26, 2021

### **The Basque Country's special status will allow the region to recover faster, although its receipt of central government support is limited**

In contrast with normal status regions, the Basque Country and Navarre have their own tax administrations that collect the bulk of taxes. Therefore, special status regions do not participate in the regional financing system, which is based on advances from taxes collected, allowing the central government to soften the impact of economic cycles on regional revenue. The framework under which the Basque Country operates makes it more vulnerable to economic shocks, but also allows for a faster recovery.

In 2020, the Basque Country and Navarre partially participated in the special fund set up by the central government to compensate regions for the impact of COVID-19. The Basque Country received support to mitigate extraordinary expense in health care and education. However, it did not receive compensation for lost tax revenue, because of its own responsibility and flexibility to manage its resources as needed.

Given the one-off and voluntary nature of central government support, its moderate impact on revenue (5.6% of operating revenue), and the lack of any conditionality, we do not believe it interfered with special status regions' ability to maintain a rating above the sovereign if their credit profiles continue to warrant this. Similarly, we do not believe the central government's temporary measure would imply a change in our institutional framework assessment, which we see as evolving and balanced. However, should this type of support become a recurrent feature of

special status regions' financing standing or this type of resources not fit under the "Cupo Law" of the Basque Country, we might reconsider our assessment of the institutional framework, as well as our approach to rating these entities above the sovereign.



Eskerrik  
asko!

